

錦熱兩省內蒙地行政ニ關スル考察

關東六二〇
金 登 處

一、錦熱兩省內蒙人ノ縣制ニ對スル觀念

(1) 縣制ト謂ヘバ直ニ漢人ヲ中心組織トスル地方行政機關ト觀念シ民

國時代殊ニ湯王驕時代ノ對蒙壓迫政治ヲ聯想シアリ

(2) 縣長ノ任用制ト蒙旗扎薩克ノ世襲制トハ相容レズ其ノ他協理章系

等ニ關スル世襲職制モ亦縣制ト相容レザルモノト觀念シアリ

(3) 漢人ニ比シ蒙人ノ教育程度ノ低劣ナル點ヲ自覺シ居リ從テ自由

任用制ノ下ニ於テハ輸力手続等官更任用資格ノ點ヨリ昔臘タルコ

トハ愚カ自然縣機構外ニ排除セラルベキモノト信シ居レリ

(4) 縣政ハ蒙蒙民人口ノ比率、國及縣ノ財政上ニ於ケル蒙蒙民負擔ノ

比較等ヨリ對漢人施設偏重ニ關ルベキコト必定ト目シツツアリ

二、錦熱兩省內蒙人ノ現行旗制ニ對スル觀念

(1) 現行旗制ハ蒙旗扎薩克ノ世襲、其ノ他協理、章系等ニ關スル世襲

職制ト相容レズ彼等ノ期待ヨリ越キモノナリ

(2) 興安蒙古人ト熱河蒙古人トハ純蒙性ニ付蓋シキ相異アリ、熱河等

三、錦熱兩省內蒙旗ノ旗行政權限ヲ希望スル根本理由乃至動機

(1) 王侯ノ地位身分ノ低下變革ニ對シテハ絕對反對ナリ職位ノ世襲制

ハ最モ固持スル所ナリ(王侯ノ身分保障問題及旗扎薩克ノ所謂管

轄治理權ノ問題)

(2) 廣公署要人、參領佐領等ハ其ノ職位ニ伴フ從來ノ不當收入ヲ將來

モ繼續シ得ルヲ有利トスルノ不純ナル動機ノ存スルヲ見ル

(3) 蒙古人ノ知識能力向上ノ爲ノ特別施設ニ對スル希望ハ頗ル強烈ナ

リ(教育問題)

(4) 漢人ノ土地侵略ニ因ル蒙人ノ逼迫セル生活ニ對シ公平適切ナル安

定的處方ヲ希望シアリ(土地問題)

(5) 蒙人ニ對スル屬人の行政實行ノ政治的慾望ニ蓋キ扎薩克ノ管轄地

ニ於テハ蒙古庶民ト王府トノ關係ハ華ノ利害時ノ順逆ニ從ヒ離順
常ナラズ況ンヤ熱河蒙旗ハ純然タル漢蒙雜居地帯ニシテ而モ漢人
ノ蒙蒙人ニ數倍シ居ルヲ以テ蒙人ニ依ル漢人統治ハ困難ト觀念シ
アリ

租權ヲ主張スルノ外漢人ニ對シテハ現在僅カニ租子山份及蒙旗津貼等經濟的權利ニ還元シアル沿革的管轄治理權ヲ固執シ王府及旗ノ財政收入ノ大衆ハ租子ナルニ依リ之ガ濫進增收ヲ連幾シツツアリ即チ土地整理ヲ旗側ニ有利ニ遂行センコトヲ企圖シ居ルモノノ如シ(財政及土地問題)

(備考) (1)ノ問題ニ關シ旗公署要人參領佐領等ハ容易ニ蒙古庶民ヲ誘導シ俾テ尙國外ニ在リテ重要ナル役割ヲ演ジツツアル多數ノ熱河蒙古人ヲ進シテ國外蒙古ニ相當ノ影響ヲ及ボシ得ベク此ノ點慎重ニ考慮ヲ與スルモノアリ

國旗併存ノ利益

(1) 札薩克ノ世襲制其ノ他ニ對スル旗側ノ要望ヲ實際上充足ス
(2) 漢人側ハ從前道ノ縣制下ニアルヲ以テ土地財政等ノ問題ノ實費ニ觸レザル限リ差當リ何等ノ便廉ヲモ示スコトナカルベシ
(3) 旗行政ヲ確認シ日系官吏ヲ配屬スル點ニ於テ旗行政ノ指導工作ハ從前ニ比シ容易確實トナルベシ

兩縣併存ノ不利ノ點

(1) 漢蒙兩民對立ノ溫度ヲ増進スルノ嫌アリ
漢蒙兩民對立ノ溫度ハ各土族ニ幽輔セラレタル縣旗公署職員ノ利益擁護ニ在リ庶民相互間ニハ顯スル所無シ
(2) 日系官吏ノ公平ナル第三者トシテノ機能ヲ發揮セシムルニ適當ナラス

(1) 縣旗各別ニ日系官吏ヲ配置スル場合ニ於テ縣旗立場ノ相異ハ日系官吏相互間ニ一部對立的關係ヲ誘致シ易キ憂アリ
(2) 縣旗ノ日系官吏ヲ兼任トスル場合旗側ノ絕對的信頼ヲ獲得スル

六、滿熱兩省內蒙地行政ニ關スル考察

能ハズ殊ニ縣旗兩公署所在地ヲ異ニスル爲勢ヒ縣務ニ忙殺セラレ旗務指導ニ力及バザル懸念アリ尙若干ノ旗公署ハ僻陬ノ地位シ日系官吏ノ縣旗兼務ハ事實上不可能ナリ

(3) 款漢三族ノ如キ之ヲ合併シ而モ漢蒙一體ノ行政ヲナスニ非ザレバ財政ノ確立行政ノ改善ハ到底期シ得ラレザル個所ニ對シテハ何等ノ效果ヲモ齎ラサズ

(4) 土地制度及租稅制度ノ整理確立乃至司法行政等ニ寄與スル所尠ク遊クベカラザル此等問題ノ解決ヲ困難ナラシムル虞ナシトセズ

蒙旗問題ニ付解決スベキ要素三アリ、其ノ一ハ蒙地ニ關スル權利關係ノ整理、其ノ二ハ王侯ノ身分保障、其ノ三ハ旗扎薩克ニ關スル所屬管轄治理權ノ厘分ナリ、尤モ王侯ノ身分保障問題ノ一半ハ其ノ私所有財產權ノ目的タル土地ニ關聯シ旗扎薩克ニ關スル管轄治理權ハ今猶土地權利ヲ完全ニハ游離シ居ラザルヲ以テ本問題解決ノ鑰匙ハ一ツニ土地問題ノ解決ニ歸スルヲ得ベシ然リト雖モ土地問題ノ解決ハ

一、朝一夕ニハ費規シ得ベカラザルベク王侯ノ身分ニ關スル問題亦之ガ攷究ニ時日ヲ要スベシ只旗扎薩克ニ關スル管轄治理權ハ土地問題及王侯ノ身分保障ノ問題ニ關聯ヲ有シ之等ノ解決及離地地方財政ノ整理ニ一大支障ヲ來シツツアルモ既ニ土地及王侯ヨリ若干分化ノ過程ニアリ旗公署備ニ於テモ他ノ問題ニ關シ滿足ナル取扱ヲ講ゼラルルニ於テハ敢テ固執スル所ニ非ザルベシト觀察セラレ仍テ蒙地及王侯ノ身分保障ノ問題ノ解決ハ之ガ實行ヲ暫ク後日ニ譲リ旗扎薩克ニ屬スル所屬管轄治理權ヲ蒙地及王侯ノ現狀ニ若シキ變革ヲ來サザル懸念ニ於テ縣制ニ取代シ地方財政ヲ合一シ日系官吏ノ公平ナル籌三者トシテノ機能ヲ十分ニ發揮センメ以テ漢蒙兩民族ノ政治的融合ヲ圖リ爾餘諸問題ノ處理ヲ容易ナラシムルヲ得策トス